

# Toelichting tarieven

7-1-2021

# Inhoudsopgave

|                                                     |   |
|-----------------------------------------------------|---|
| HOOFDSTUK 1: INLEIDING                              | 3 |
| HOOFDSTUK 2: BASISPRINCIPES TARIEVENBELEID          | 3 |
| HOOFDSTUK 3: TARIEVENSTRUCTUUR                      | 4 |
| HOOFDSTUK 4: VERREKENING VAN HET LANGETERMIJNASPECT | 5 |

## Hoofdstuk 1: Inleiding

De Centrale Organisatie voor Radioactief Afval (COVRA) vervoert, verwerkt en slaat radioactieve afvalstoffen en splijtstoffen op. Dat gaat om laag-, middel- en hoogradioactief afval. COVRA is het enige bedrijf in Nederland dat hiervoor een vergunning heeft. Naast deze activiteiten is COVRA verantwoordelijk voor de ontwikkeling en realisatie van een eindberging voor radioactief afval. Naar verwachting is deze over circa honderd jaar gerealiseerd. Het onderzoek naar deze eindberging is een langdurig proces waar COVRA zich mee bezig houdt.

Sinds 2002 zijn alle aandelen van COVRA in handen van de Staat. Deze zijn ondergebracht bij het Ministerie van Financiën die de rol van aandeelhouder vervult. COVRA is een naamloze vennootschap met resultaatverplichting en heeft radioactief afvalbeheer als enige inkomstenbron. Bij het afvalbeheer worden drie fasen onderscheiden:

- De actieve fase waarin COVRA afval ontvangt (tot ongeveer 2040/2050).
- De passieve fase waarin er alleen beheer is van radioactief afval (van 2040/2050 tot eindberging).
- De eindberging van radioactief afval (vanaf 2130).

De huidige inkomsten worden zowel gebruikt om de kosten van de bedrijfsvoering op dit moment (actieve fase) als de toekomstige kosten (passieve fase en eindberging) te dekken.

Momenteel leveren zo'n 300 klanten afval aan. Daarbij onderscheiden we standaard en niet-standaard afval. Standaard afval betreft afval dat via een standaard verwerkingsroute loopt. Voor de verwerking van niet-standaard afval zijn oplossingen op maat gemaakt. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een voorziening zoals het HABOG. Er is een vijftal klanten dat naast standaard afval ook niet-standaard afval aanlevert.

Voor het standaard afval publiceert COVRA jaarlijks een tarievenlijst. In deze bijdrage leggen we uit hoe de tarieven tot stand komen. Hierin worden eerst de basisprincipes besproken waarop de tarieven zijn gebaseerd. Vervolgens komt de tarievenstructuur aan bod. Ten slotte wordt de verrekening van het langetermijnspect behandeld.

## Hoofdstuk 2: Basisprincipes tarievenbeleid

De tarieven worden bepaald aan de hand van een aantal basisprincipes. Deze zijn vastgelegd in nationaal beleid en regelgeving. Dat zijn de volgende:

- De vervuiler betaalt: Er is geen directe of indirecte overheidssubsidie. Alle kosten van het afvalbeheer worden in de tarieven verrekend. Om de continuïteit als zelfstandige onderneming te kunnen waarborgen is een rendement noodzakelijk.
- Transparantie: De producent van radioactief afval weet van tevoren voor welke dienstverlening welk tarief wordt doorberekend. De tarieven voor standaard afval zijn vrij te raadplegen, zoals op de website van COVRA.
- Non-discriminatoir: Iedereen betaalt dezelfde prijs voor dezelfde diensten.
- Objectief: De tarieven zijn opgesteld op rationale basis. Deze zijn niet gestoeld op emotionele of persoonlijke belangen.

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid Stralingsbescherming (ANVS) ziet erop toe dat de tarieven conform de wetgeving transparant, non-discriminatoir en objectief zijn. De hoogte van de tarieven wordt bepaald door de bedrijfsdoelstellingen. Hier wordt jaarlijks op toegezien door de Raad van Commissarissen.

Daarnaast zijn er een drietal secundaire overwegingen die COVRA meeneemt bij het opstellen van de tarieven:

- De tarieven moeten billijk zijn, zodat er geen aanleiding is voor ontwijkgedrag bij afvalproducenten.
- Tariefsaanpassingen worden geleidelijk doorgevoerd.
- Voor tarieven van niet-standaard afval worden niet-publieke, bilaterale afspraken gemaakt.

COVRA geeft inzicht in haar gevoerde beleid en bedrijfsvoering en legt verantwoording af door middel van het jaarrapport. Dat wordt gecontroleerd door de externe accountant en beoordeeld in de nationale transparantiebenchmark.

## Hoofdstuk 3: Tarievenstructuur

COVRA wordt juridisch en economisch eigenaar van het radioactief afval als dit naar behoren is aangeleverd. Alle kosten, van transport tot eindberging, worden op het moment van aanlevering in één keer in rekening gebracht tegen finale kwijting. Na de overdracht zijn alle bijbehorende risico's voor COVRA. De afvalproducent kan er dan op vertrouwen dat het afval veilig en professioneel wordt beheerd en heeft er geen omkijken meer naar.

Voor alle tarieven van afvalstromen geldt dat ze ten minste kostendekkend moeten zijn (de vervuiler betaalt). Daarom heeft COVRA in 2016 een integraal kostprijscalculatiemodel ontwikkeld voor alle bestaande afvalstromen. Dit betreft zowel standaard als niet-standaard afval. In Figuur 1 is te zien hoe de huidige tarieven zijn opgebouwd.

|                                                                                             |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1. Kosten voor de huidige organisatie (transport, onderzoek, verwerking, opslag, overhead). |   |
| 2. Bijdrage voor de lange termijn 'tussen'opslag gedurende honderd jaar.                    |   |
| 3. Bijdrage voor de realisatie van de eindberging rond 2130.                                |   |
|                                                                                             | + |
| <b>= Kostprijs</b>                                                                          |   |
| 4. Marge = rendementseis + risico-opslag.                                                   |   |
|                                                                                             | + |
| <b>= Tarief</b>                                                                             |   |

*Figuur 1 Opbouw tarieven*

In het kostprijsmodel zijn alle kosten voor het beheer van radioactief afval opgenomen. Dit betreft onder andere kosten voor opslag, verwerking, transport, onderhoud en overhead. De overheadkosten bestaan onder meer uit kosten voor onderzoek, huisvesting en bijdragen (dotaties) voor voorzieningen. Alle kosten tezamen worden onderverdeeld in twee soorten: directe en indirecte kosten.

### Directe en indirecte kosten

De directe kosten zijn specifiek voor één bepaalde afvalstroom en worden bij die stroom geheel in rekening gebracht. Denk bijvoorbeeld aan een specifiek opslagvat waar een specifiek soort radioactief afval in zit. Daarnaast zijn er indirecte kosten. Deze zijn niet direct toe te rekenen aan

één soort afvalstroom. Meerdere afvalstromen gebruiken bijvoorbeeld dezelfde bedrijfsmiddelen, zoals een vrachtwagen waarin honderden vaten van verschillende afvalproducenten worden vervoerd. De kosten hiervoor worden op basis van een percentage over de verschillende afvalstromen doorbelast (gealloceerd).

Om de indirecte kosten op een juiste wijze te alloceren, zijn er wegingsfactoren en verdeelsleutels vastgesteld. De wegingsfactoren worden bepaald door kenmerken van de afvalstroom die op basis van de eigenschappen van deze afvalstroom scores hebben gekregen. Er zijn wegingsfactoren voor volume, gewicht, aantal, fysische toestand, chemische eigenschappen, straling en impact op de bedrijfsvoering. Aan de hand van de verdeelsleutels wordt bepaald hoeveel een wegingsfactor meetelt voor een betreffende kostensoort (zoals onderhoudskosten). De uitkomst van deze verdeelsleutels en wegingsfactoren is dus een percentage per kostensoort voor de betreffende afvalstroom. De optelsom van deze kosten vormt de kostprijs. De verdeelsleutels en wegingsfactoren zijn opgesteld op basis van interne expertise uit diverse bedrijfsonderdelen en ervaring.

### **Marges**

Voor alle afvalstromen (standaard en niet-standaard afval) wordt hetzelfde kostprijscalculatiemodel gebruikt. Om historische en commerciële redenen zijn de marges voor de stromen niet gelijk. Het uitgangspunt is wel dat voor gelijke afvalstromen dezelfde tarieven worden verrekend aan alle klanten.

Op dit moment heeft een aantal stromen nog negatieve marges. Dit komt door een gewijzigd aanbod van afvalstromen en veranderde verwerkingsmogelijkheden. De tarieven worden jaarlijks geleidelijk verhoogd tot ze de gewenste marge hebben. Dat betekent dat de negatieve marges in 2021 zijn verhoogd met 17,5%. Bij de afvalstromen met positieve marges was er een standaardverhoging van 2% (rekeninflatie).

### **Tariefsaanpassingen niet-standaard afval**

De tarieven voor standaard en niet-standaard afval worden jaarlijks aangepast. Alleen bij niet-standaard afval gaat het om langetermijncontracten waarbij een indexatiemechanisme is afgesproken in de contracten. De tariefstijging is dan gebaseerd op meer algemene loon- en materiaalontwikkelingen, zoals door het CBS bepaald is.

Voor niet-standaard afval zijn speciale voorzieningen nodig, zoals het HABOG, waarvoor de afvalproducenten zelf de investeringen financieren. Als deze afvalproducenten daarnaast standaard afval aanleveren, dan gelden voor hen ook de standaardtarieven. Producenten van standaard afval kunnen eveneens een contract afsluiten, maar hierbij hoort een aanleververplichting. Daarom is deze constructie voor hen wellicht minder interessant. Tot op heden heeft COVRA niet zulke verzoeken ontvangen.

## **Hoofdstuk 4: Verrekening van het langetermijnaspect**

Zoals eerder besproken onderscheidt COVRA drie fasen ten aanzien van het radioactief afvalbeheer: de actieve, passieve en eindbergingsfase. Voor het beheer van radioactief afval op lange termijn zijn voorzieningen gevormd. De bijdragen (dotatielasten) aan deze voorzieningen zijn inbegrepen in de kosten die in het kostprijsmodel zijn meegenomen. Op deze wijze dragen afvalproducenten bij aan de toekomstige kosten voor de drie fasen.

Aan de hand van schattingen worden de toekomstige kosten bepaald voor de volgende voorzieningen:

- Voorzieningen voor de toekomstige kosten van de actieve en passieve fase (de langetermijnopslag).
- Voorzieningen voor de toekomstige kosten van de realisatie van de eindbergingsfase.

De schatting van de kosten voor de ontwikkeling en realisatie van de eindbergingsfase is gebaseerd op de

resultaten van het OPERA onderzoeksprogramma. Hiervoor zijn de geschatte kosten €2,8 miljard (prijspeil 2020).

Bij iedere factuur worden beide voorzieningen in rekening gebracht. Dit bedrag wordt zodanig belegd dat er in de toekomst voldoende geld beschikbaar is voor de voorzieningen. COVRA heeft hiervoor haar eigen beleggingsstrategie ontwikkeld.



Bezoekadres  
Spanjeweg 1  
4455 TW Nieuwdorp  
Vlissingen-Oost

Postadres  
Postbus 202  
4380 AE Vlissingen

T 0113-616 666  
F 0113-616 650  
E [info@covra.nl](mailto:info@covra.nl)