

Toelichting tarieven 2026

24-11-2025

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1: INLEIDING	3
HOOFDSTUK 2: BASISPRINCIPES KOSTPRIJS- EN TARIEVENBELEID	3
HOOFDSTUK 3: KOSTPRIJZEN	4
HOOFDSTUK 4: VERREKENING VAN HET LANGETERMIJNASPECT	5
HOOFDSTUK 5: TARIEVEN	6

Hoofdstuk 1: Inleiding

De Centrale Organisatie voor Radioactief Afval (COVRA) vervoert, verwerkt en slaat radioactieve afvalstoffen en splijtstoffen op. COVRA is het enige bedrijf in Nederland dat hiervoor een vergunning heeft. In het verlengde van deze activiteiten is COVRA verantwoordelijk voor de ontwikkeling en realisatie van een eindberging voor radioactief afval. Naar verwachting is deze over circa honderd jaar gerealiseerd. Het onderzoek naar deze eindberging is een langdurig proces waar COVRA zich mee bezig houdt.

Sinds 2002 zijn alle aandelen van COVRA in handen van de Staat. Deze zijn ondergebracht bij het Ministerie van Financiën die de rol van aandeelhouder vervult. COVRA is een naamloze vennootschap met resultaatverplichting en heeft radioactief afvalbeheer als enige inkomstenbron. De huidige inkomsten worden zowel gebruikt om de kosten van de bedrijfsvoering op dit moment als de toekomstige kosten voor opslag en eindberging te dekken.

Momenteel leveren zo'n 300 klanten afval aan. Daarbij onderscheiden we standaard en niet-standaard afval. Standaard afval betreft afval dat via een standaard verwerkingsroute loopt. Voor de verwerking van niet-standaard afval zijn oplossingen op maat gemaakt. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een apart opslaggebouw zoals het HABOG. Er is een vijftal klanten dat naast standaard afval ook niet-standaard afval aanlevert.

Voor het standaard afval publiceert COVRA jaarlijks een tarievenlijst met de standaardtarieven. In deze bijdrage leggen we uit hoe deze tarieven tot stand komen. Hierin worden eerst de basisprincipes besproken waarop de tarieven zijn gebaseerd. Vervolgens komt de kostprijscalculatie aanbod en daarna de tarievenstructuur. Ten slotte wordt de verrekening van het langetermijn-aspect behandeld.

Hoofdstuk 2: Basisprincipes kostprijs- en tarievenbeleid

De tarieven worden bepaald aan de hand van een aantal basisprincipes. Deze zijn vastgelegd in nationaal beleid en regelgeving. Dat zijn de volgende:

- De vervuiler betaalt: Er is geen directe of indirecte overheidssubsidie. Alle kosten van het afvalbeheer worden in de tarieven verrekend. Om de continuïteit als zelfstandige onderneming te kunnen waarborgen is een rendement noodzakelijk.
- Transparantie: De producent van radioactief afval weet van tevoren voor welke dienstverlening welk tarief wordt doorberekend. De tarieven voor standaard afval zijn vrij te raadplegen, zoals op de website van COVRA.
- Non-discriminatoir: Iedereen betaalt dezelfde prijs voor dezelfde diensten.
- Objectief: De tarieven zijn opgesteld op rationale basis. Deze zijn niet gestoeld op emotionele of persoonlijke belangen.

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid Stralingsbescherming (ANVS) ziet erop toe dat de tarieven conform de wetgeving transparant, non-discriminatoir en objectief zijn. De hoogte van de tarieven wordt bepaald door de bedrijfsdoelstellingen. Hier wordt jaarlijks op toegezien door de Raad van Commissarissen.

Daarnaast zijn er een drietal secundaire overwegingen die COVRA meeneemt bij het opstellen van de tarieven:

- De tarieven moeten billijk zijn, zodat er geen aanleiding is voor ontwijkgedrag bij afvalproducenten.

- De onderliggende kostprijzen zijn gebaseerd op een algemeen geaccepteerde kostprijscalculatiemethode en zijn beoordeeld door een onafhankelijke externe partij.
- Tariefsaanpassingen worden geleidelijk doorgevoerd.
- Voor tarieven van niet-standaard afval worden niet-publieke, bilaterale afspraken gemaakt.

Binnen de randvoorwaarden hanteert COVRA het volgende tarieven beleid:

- Het overall streefrendement op omzet is 15 - 20%
- Het subdoel voor het rendement op afvalbeheer is 10%. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat er extra rendement op dienstverlening en incourant afval gegenereerd wordt om tot het overall streefrendement te komen.

COVRA geeft inzicht in haar gevoerde beleid en bedrijfsvoering en legt verantwoording af door middel van het jaarrapport. Dat wordt gecontroleerd door de externe accountant en voorzien van een controleverklaring.

Hoofdstuk 3: Kostprijzen

COVRA wordt juridisch en economisch eigenaar van het radioactief afval als dit conform de daarvoor geldende voorwaarden is aangeleverd. Alle kosten, van transport tot en met eindberging, worden op het moment van aanlevering in één keer in rekening gebracht, middels een tarief, tegen finale kwijting. Na de overdracht zijn alle bijbehorende risico's voor COVRA. De afvalproducent kan er dan op vertrouwen dat het afval veilig en professioneel wordt beheerd en heeft er geen omkijken meer naar.

Voor alle tarieven van afvalstromen geldt dat ze ten minste kostendekkend moeten zijn (de vervuiler betaalt). Daarom heeft COVRA in een kostprijscalculatiemodel ontwikkeld voor alle bestaande afvalstromen. Dit betreft zowel standaard als niet-standaard afval. In Figuur 1 is te zien hoe de huidige tarieven zijn opgebouwd. Een externe onafhankelijke partij heeft het model beoordeeld en de Raad van Commissarissen heeft het goedgekeurd.

1. Kosten voor de huidige organisatie (o.a. transport, onderzoek, verwerking, opslag, overhead).	
2. Dotaties voor de lange termijn bovengrondse opslag (exploitatie)voorzieningen.	
3. Dotaties voor de realisatie van de eindberging aan de voorziening eindberging.	
	+
= Kostprijs	
4. Marge	
	+
= Tarief	

Figuur 1 Opbouw tarieven

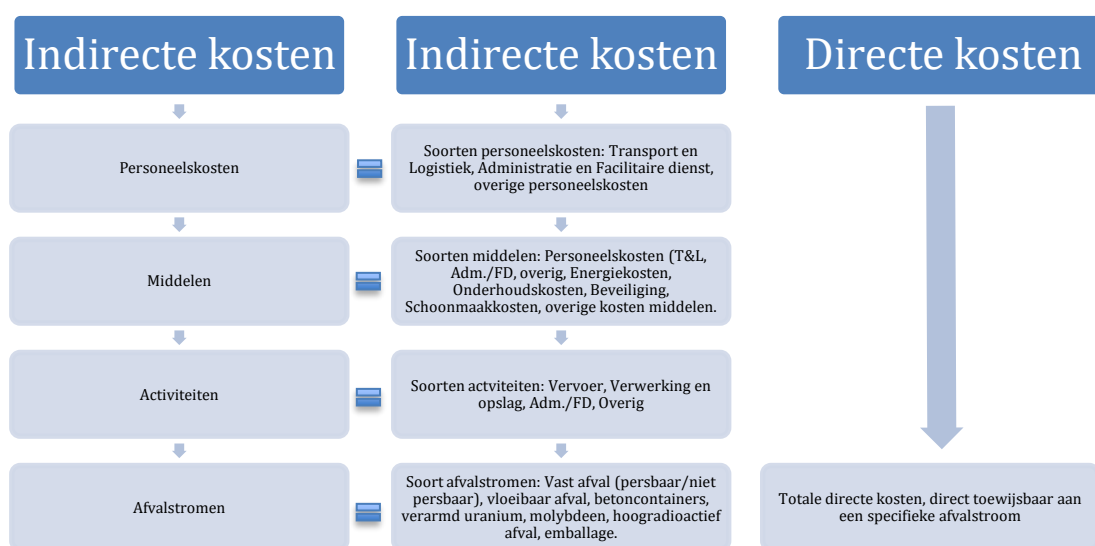
In het kostprijsmodel zijn alle begrote kosten voor het beheer van radioactief afval opgenomen. Dit betreft onder andere kosten voor opslag, verwerking, transport, onderhoud en overhead. De overheadkosten bestaan onder meer uit kosten voor onderzoek, huisvesting en dotaties voorzieningen. Alle begrote kosten tezamen worden onderverdeeld in twee soorten: directe en

indirecte kosten.

Begrote directe en indirecte kosten

De begrote directe kosten zijn specifiek voor één bepaalde afvalstroom en worden bij die stroom geheel in rekening gebracht. Denk bijvoorbeeld aan een specifiek opslagvat waar een specifiek soort radioactief afval in zit. Daarnaast zijn er begrote indirecte kosten. Deze zijn niet direct toe te rekenen aan één soort afvalstroom. Meerdere afvalstromen gebruiken bijvoorbeeld dezelfde bedrijfsmiddelen, zoals een vrachtwagen waarin honderden vaten van verschillende afvalproducenten worden vervoerd. De begrote kosten hiervoor worden op basis van een percentage over de verschillende afvalstromen doorbelast (gealloceerd).

Om de begrote indirecte kosten op een juiste wijze te alloceren zijn er volgens het META-model waarbij kosten via verschillende lagen worden door gealloceerd middels kostenveroorzakers (wegingsfactoren) naar de uiteindelijke afvalstromen. Het META-model van COVRA ziet er als volgt uit:



De wegingsfactoren zijn de gekwantificeerde kostenveroorzakers. Een voorbeeld is het verdelen van de kosten van het overig personeel uit laag 2 Middelen naar laag 3 Activiteiten. Deze zijn voor de activiteit 'Verwerking en opslag' naar rato van het aantal FTE's door gealloceerd. Andere voorbeelden van wegingsfactoren zijn straling, volume, aantallen en verwerkingsroute. De wegingsfactoren zijn opgesteld op basis van interne expertise uit diverse bedrijfsonderdelen en ervaring.

Hoofdstuk 4: Verrekening van het lange termijnaspect

Voor het beheer van radioactief afval op lange termijn zijn voorzieningen gevormd. De dotatielasten aan deze voorzieningen zijn inbegrepen in de kosten die in het kostprijsmodel zijn meegenomen. Op deze wijze dragen afvalproducenten bij aan de toekomstige uitgaven.

Aan de hand van schattingen worden de toekomstige uitgaven bepaald voor de volgende voorzieningen:

- Voorzieningen voor de toekomstige kosten van de lange termijn bovengrondse opslag.
- Voorzieningen voor de toekomstige kosten van de realisatie van de ondergrondse eindberging.

De dotaties aan beide voorzieningen zijn meegenomen in de kostprijscalculaties. De kostprijzen en

marges worden middels tarieven in rekening gebracht. De opbrengsten worden zodanig belegd dat er in de toekomst voldoende geld beschikbaar is om te kunnen voldoen aan de verplichtingen die vertaald zijn in de voorzieningen. COVRA heeft hiervoor haar eigen beleggingsstrategie en KPI's ontwikkeld (vergelijking tussen de middelen en de verplichtingen). Dit wordt tevens onderbouwd middels de ALM (Asset Liability Management)-studie die COVRA (minimaal) iedere vijf jaar door een gerenommeerd extern bedrijf laat uitvoeren.

Hoofdstuk 5: Tarieven

Marges

Voor alle afvalstromen (standaard en niet-standaard afval) wordt hetzelfde kostprijscalculatiemodel gebruikt. Om historische en commerciële redenen zijn de marges voor de stromen niet gelijk. Het uitgangspunt is wel dat voor gelijke afvalstromen dezelfde tarieven worden verrekend aan alle klanten.

Tariefsaanpassingen standaardafval

Op dit moment heeft een aantal stromen nog negatieve marges. Dit komt door een gewijzigd aanbod van afvalstromen en veranderde verwerkingsmogelijkheden. De tarieven worden jaarlijks geleidelijk verhoogd tot ze de gewenste marge hebben. Bij de afvalstromen met positieve marges is er een standaardverhoging van CPI index + compliance index. Voor 2026 is deze standaardverhoging $3\% + 3\% = 6\%$. De tarieven met marges $< 10\%$ zijn in 2026 verhoogd met 12%.

Tariefsaanpassingen niet-standaard afval

De tarieven voor standaard en niet-standaard afval worden jaarlijks aangepast. Alleen bij niet-standaard afval gaat het om langetermijncontracten waarbij een indexatiemechanisme is afgesproken in de contracten. De tariefstijging is dan gebaseerd op meer algemene loon- en materiaalontwikkelingen, zoals door het CBS bepaald is (combinatie CPI- en PPI-indexen).

De looptijden van de langlopende contracten zijn als volgt:

-HABOG contracten: 2015-2039

- VOG contract: 2025-2027

Voor niet-standaard afval zijn speciale voorzieningen nodig, zoals het HABOG, waarvoor de afvalproducenten zelf de investeringen financieren. Als deze afvalproducenten daarnaast standaard afval aanleveren, dan gelden voor hen ook de standaardtarieven. Producenten van standaard afval kunnen eveneens een contract afsluiten, maar hierbij hoort een aanleververplichting. Daarom is deze constructie voor hen wellicht minder interessant. Tot op heden heeft COVRA niet zulke verzoeken ontvangen.



Bezoekadres
Spanjeweg 1
4455 TW Nieuwdorp
Vlissingen-Oost

Postadres
Postbus 202
4380 AE Vlissingen

T 0113-616 666
F 0113-616 650
E info@covra.nl